

Till: Kommunstyrelsen, kommunfullmäktige, presidiet i kommunfullmäktige och presidiet i kommunstyrelsen

Frågor som rör utbetalning och redovisning av "covidbonus"

Vi kommunrevisorer noterar att förslag till covidbonus riktad till personal inom vissa verksamheter är på väg att beslutas. Det har föranlett oss att i vår granskning översiktligt undersöka vissa juridiska frågor via SKR:s jurister.

Efter avstämning med SKR:s förbundsjurist har följande framkommit i frågan om huruvida en bonus kan riktas till viss personal anställd av Nacka kommun, samt till personal anställd av privata utförare, som uppskattning för gott arbete under pandemin.

Bonus till personal anställd av Nacka kommun möter inget juridiskt hinder. Motsvarade till privata utförare är emellertid annorlunda enligt SKR. Följande bedömning lämnades:

Kommunallagen 2 kap 8§

"Kommuner och regioner får genomföra åtgärder för att allmänt främja näringslivet i kommunen eller regionen. Individuellt inriktat stöd till enskilda näringsidkare får lämnas endast om det finns synnerliga skäl för det". SKR:s bedömning är att pandemin inte utgör sådant synnerligt skäl. Vi bedömer att frågan behöver utredas ytterligare.

Ifråga om upphandlade (LOU) privata utförare, samt anlitade enligt lagen om valfrihet (LOV), hänvisas till att gällande avtal måste gälla. I annat fall kan de anlitade företagen gynnas på ett sätt som kan strida mot den konkurrensneutralitet vid bedömningen av aktörerna som LOU-upphandlingen eller LOV-auktoriseringen garanterade. Vi bedömer vidare att det kan föreligga ekonomisk risk för mottagande företag.

Ifråga om enskilda huvudmän som driver en förskola, grundskola eller gymnasieskola säger SKR, att den kostnad (inkl bonus) som kommunens egenregi har, ska återspeglas i elevpengen, det är i så fall den som ska justeras. En sådan justering ska ske med framåtverkande riktning och följa eleven till den skola eleven valt. Frågan om att ersätta enskilda huvudmän f v b till deras anställda är inte i harmoni med KL 2:8 men måste bedömas ifråga om elevpengens storlek. I denna del menar SKR:s förbundsjurist att mer utredning kan behövas.

Kommunens hänvisning till konkurrensneutralitet mellan egenregi och privata utförare är alltså tillämplig inom pedagogisk verksamhet och ska följa respektive elev hemmahörande i Nacka kommun. Inom vård och omsorg gäller skrivna avtal.

Vi vill på detta sätt uppmärksamma kommunfullmäktige och kommunstyrelsen på de risker vi noterat i den information vi erhållit från SKR i vår granskning.

Slutligen vill vi upplysa om att i det fall kostnaden för bonusen ska belasta 2021 års resultat är det inte förenligt med god redovisningssed, varför vi kommer att lämna erinran om detta i revisionsberättelsen för 2021.

För revisorerna i Nacka kommun

Yvonne Wessman
Ordförande

Lars Berglund
Vice ordförande